



## LIETUVOS PROJEKTAVIMO ĮMONIŲ ASOCIACIJA

A. Goštauto g. 8-312, LT-01108 Vilnius, Tel. +370 52 31 24 54, Mob. +370 620 12707,  
El. p.: [lpia@lacc.lt](mailto:lpia@lacc.lt); [www.lacc.lt](http://www.lacc.lt)



NARYS

### Viešųjų pirkimų tarnybai

Kareivių g. 1, LT-08221 Vilnius

El. paštas: [info@vpt.lt](mailto:info@vpt.lt)

2016 m. vasario 26 d. Nr. E-17

### LR Vyriausybei

Gedimino pr. 11, LT-01103 Vilnius

El. paštas: [LRVkanceliarija@lr.lt](mailto:LRVkanceliarija@lr.lt)

*Siunčiama elektroniniu paštu,  
originalas nebus siunčiamas*

## DĖL PERKANČIOSIOS ORGANIZACIJOS AB „LIETUVOS GELEŽINKELIAI“ VYKDOMŲ IR KETINAMŲ VYKDYTI VIDAUS SANDORIŲ

Lietuvos projektavimo įmonių asociacija (toliau – asociacija) sekdama rinkos tendencijas ir pokyčius bei analizuodama perkančiųjų organizacijų viešai skelbiamus inžinerinio projektavimo paslaugų pirkimų planus CVP IS sistemoje, pastebėjo, kad dalį geležinkelių inžinerinio projektavimo paslaugų perkančioji organizacija AB „Lietuvos geležinkeliai“ perka pagal Viešųjų pirkimų įstatymo 10 straipsnio 5 dalyje numatytą išimtį, kai Viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimai nėra taikomi. Remiantis viešai skelbiamais Viešųjų pirkimų tarnybos duomenimis, AB „Lietuvos geležinkeliai“ jau nuo 2011 m. pirmąją pagal sudaromų vidaus sandorių vertę. Vadovaujantis Viešųjų pirkimų tarnybos ataskaita, 2011 – 2014 metais daugiausia prašymų sutikti, kad pirkimas būtų atliktas Viešųjų pirkimų įstatymo 10 str. 5 d. nustatytu būdu (vidaus sandorio pirkimų būdu), pateikė būtent AB „Lietuvos geležinkeliai“.

Pažymėtina, kad 2009 – 2014 m. laikotarpiu atviriems inžinerinio projektavimo paslaugų pirkimams AB „Lietuvos geležinkeliai“ dukterinė įmonė UAB „Geležinkelių projektavimas“ pateikė 4 pasiūlymus, iš kurių vieną pirkimą laimėjo dalyvaudama ūkio subjektų grupėje su privačiais tiekėjais. Nelaimėtiems pirkimams dukterinės įmonės teiktų pasiūlymų vertė sudarė 3.426.421,00 EUR. Tų pačių pirkimų laimėtojų pasiūlymų vertė sudarė 2.704.752,00 EUR, t. y. 21 proc. mažesnė nei dukterinės įmonės teiktų pasiūlymų vertė.

2015 m. kovo 10 d. AB „Lietuvos geležinkeliai“ paskelbė informaciją apie planuojamas sudaryti dvi tapačių paslaugų teikimo sutartis:

1. 2015/MO1.9 Projekto „Ruožo Kaišiadorys – Radviliškis elektrifikavimas“ projektavimas ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugų pirkimas, vertė 3.153.962,00 EUR, sutarties trukmė 18 mėn., planuojamas viešasis pirkimas paskelbtas internetiniame tinklalapyje [www.cvpp.lt](http://www.cvpp.lt), 2015 m. rugpjūčio 18 d., BVPŽ kodas: Inžinerinės projektavimo paslaugos 71320000.

2. Projekto „Šiauliai – Radviliškis atkarpos modernizacija ir elektrifikacija I etapas“ projektavimas ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugos 2015/MO7.10, vertė 1.450.000,00 EUR, sutarties trukmė 24 mėn. pirkimas sudarant vidaus sandorį su dukterine bendrove, paskelbtas internetiniame tinklalapyje [www.cvpp.lt](http://www.cvpp.lt), 2015 m. rugpjūčio 18 d., BVPŽ kodas: Inžinerinės projektavimo paslaugos 71320000.

Pažymima, kad po asociacijos pateiktų pretenzijų, AB „Lietuvos geležinkeliai“ neįvykdė vidaus sandorio dėl 2 punkte nurodytų paslaugų pirkimo ir paskelbė minėtą konkursą viešo pirkimo būdu.

Net po 7 2015/MO1.9 projekto „Ruožo Kaišiadorys – Radviliškis elektrifikavimas“ projektavimas ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugų pirkimo nukėlimo procedūrų ir 8 projekto „Šiauliai – Radviliškis atkarpos modernizacija ir elektrifikacija I etapas“ projektavimas ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugos 2015/MO7.10 nukėlimo procedūrų, abiejų konkursų vokų atplėšimas suplanuotas 2016 m. balandžio 14 d.

Atkreipiame dėmesį, kad pagal 2016 m. viešai skelbiamus inžinerinio projektavimo paslaugų pirkimų planus CVP IS sistemoje, AB „Lietuvos geležinkeliai“ ketina vidaus sandoriu įsigyti ruožo Kaišiadorys – Šiauliai (sujungus abu aukščiau paminėtus ruožus) kontaktinio tinklo įrengimo techninių specifikacijų ir projektinių pasiūlymų parengimo paslaugos pirkimą, kuriam nustatomas net 72 mėn. terminas. Manytina, jog AB „Lietuvos geležinkeliai“ gali nutraukti abu vykstančius techninių projektų aukščiau nurodytus atvirus pirkimus ir vidaus sandoriu pirkti tik projektinius pasiūlymus ir technines specifikacijas, kas sudaro tik 25-30 % techninio projekto darbų parengimo apimties, suteikiant dukterinei įmonei 3 kartus ilgesnį paslaugų teikimo terminą (72 mėn.) nei numatyta atviruose konkursuose (24 mėn.). Atsižvelgdami į tai, manome, kad AB „Lietuvos geležinkeliai“, sudarydama vidaus sandorius dėl mažesnės pirkimo objekto apimties, tačiau ilgesnei trukmei, galimai proteguoja ir teikia privilegijas savo dukterinei įmonei, diskriminuodama geležinkelių inžinerinio projektavimo paslaugų rinkoje veikiančius tiekėjus.

Įvertinus aukščiau nurodytą informaciją bei sąžiningo konkurencingumo situaciją rinkoje, pastebėtina, kad dviejų ruožų techniniai projektai, kuriuos AB „Lietuvos geležinkeliai“ jungia į vieną ruožą, ir kuriam ruošiasi vidaus sandoriu pirkti tik projektinius pasiūlymus, įvykdžius viešus pirkimus, turėtų būti parengti per 24 mėn., ar net greičiau, kadangi ketindami laimėti pirkimus ekonominio naudingumo būdu, tiekėjai sąžiningai varžytųsi teikdami pasiūlymą ir siektų trumpinti paslaugų teikimo terminą.

Be to, atkreipiame dėmesį, kad viešai skelbiamose AB „Lietuvos geležinkeliai“ dukterinės įmonės UAB „Geležinkelių projektavimas“ 2014 m. ir 2015 m. I pusmečio finansinėse ataskaitose yra nurodytos subrangai skiriamos sąnaudos. Kas kelia abejonių ar dėl AB „Lietuvos geležinkeliai“ dukterinės įmonės UAB „Geležinkelių projektavimas“ nepakankamos kvalifikacijos ir pajėgumų vidaus sandoriu perduoti vykdyti darbai nėra perduodami subrangovams, išvengiant skaidraus pirkimo proceso.

Manytina, kad AB „Lietuvos geležinkeliai“ vykdomi vidaus sandoriai galimai pažeidžia Konkurencijos įstatymo 7 straipsnio nuostatas, o ypačingai „...panašaus pobūdžio sutartyse nevienodų (diskriminacinių) sąlygų taikymą atskiriems ūkio subjektams, taip sudarant jiems skirtingas konkurencijos sąlygas...“ ir Viešųjų pirkimo įstatymo 3 str. įtvirtintus viešųjų pirkimų lygiateisiškumo, nediskriminavimo ir skaidrumo principus. Asociacijos nuomone, tokių vidaus sandorių sudarymas gali sukelti žalą tiekėjams, siekiantiems konkuruoti inžinerinio projektavimo paslaugų teikimo rinkoje, kadangi AB „Lietuvos geležinkeliai“ yra vienintelis subjektas, galintis įsigyti

tokios apimties inžinerinio projektavimo paslaugas, ir gali pažeisti skaidrią viešųjų pirkimų pagrindinio tikslo pasiekimo procedūrą – „...sudaryti pirkimo sutartį, leidžiančią įsigyti perkančiajai organizacijai (atlikti pirkimą įgaliojusiai perkančiajai organizacijai) ar tretiesiems asmenims reikalingų prekių, paslaugų ar darbų, racionaliai naudojant tam skirtas lėšas“. Be to, svarstyтина, ar toks vidaus sandorių sudarymas su dukterine įmone nesukelia nesąžiningų veiksmų rinkoje siekiant išvengti skaidraus pirkimų proceso.

**Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, prašome atkreipti dėmesį į susidariusią situaciją ir imtis visų reikalingų veiksmų ir priemonių užtikrinti, kad vidaus sandorio vykdymui nebūtų pasitelkiami privataus kapitalo subjektai, kas prieštarauja vidaus sandorio esmei, užtikrinti vidaus sandorių teisėtumą bei Viešųjų pirkimų įstatymo principų laikymąsi. Taip pat siūlome griežtinti vidaus sandorių kontrolę įvedant papildomus kriterijus, kurie padėtų įsitikinti kontroliuojamos perkančiosios organizacijos kompetencija vykdant tapačių prekių, paslaugų ar darbų teikimo sutartis.**

Lietuvos projektavimo įmonių asociacijos vardu,

Vykdomoji direktorė



Gintarė Zorskaitė